

Juan Fernando Romero Tobón

Huelga y servicio público en Colombia

Evolución legal y regulación
constitucional en 1991



rodríguez quiro
editores

Contenido

	pág.
Introducción	1
Erase una vez 1900-1930	7
1. Marco económico, laboral y político de los años 20	7
A. Un nuevo proyecto de desarrollo	7
B. Movimientos obreros y movimientos de conciencias	8
2. Los primeros avances de la toga. Las primeras leyes de huelgas	10
A. Ley 79 de 1919	11
B. Ley 21 de 1920 y leyes 83 de 1923 y 73 de 1927: Intervención del Estado en las huelgas	11
3. La huelga y las especiales actividades	12
4. El nuevo lente de la ley de huelgas	13
5. Un detalle de los veinte: Conflictos laborales	14
6. De la huelga y el movimiento obrero (brevísimos)	14
7. Por los intersticios del servicio público	16
8. Interludio bibliográfico	18
9. Conclusión	18
De la miel a las cenizas 1930-1945	21
10. Un nuevo modelo de desarrollo económico	21
11. La ley 83 de 1931	22
12. Detalle huelguístico de los 30's y revolución en marcha	23

	pág.
13. Cuando la carta cede Reforma constitucional de 1936	24
A. La consagración del derecho de huelga	24
B. La noción de servicio público dentro de la reforma	25
14. Los nuevos avatares de las huelgas	26
15. La ley 24 de 1940, modelo para resolver un acertijo	26
16. Calentando una antigua guerra fría	27
17. López II	28
A. Conflictos en la segunda presidencia de López	28
B. El golpe de Pasto y otros sucesos	29
C. Cuando la emergencia es laboral. Decretos 1778 y 2350 de 1944	30
D. Conclusiones sobre la legislación de emergencia	33
E. De la Ley 6 de 1945 y consideraciones sobre un período	34
18. Lo que dicen los administradores de justicia	34
19. De la intervención del Estado como noción de servicio público	36
20. Del último conflicto colectivo, la huelga de la Fedenal de 1945	38
21. Coda de los sabores de una época	40
22. Conclusión	41
PO, La desintegración 1945-1957	43
23. Indicadores económicos	43
24. Razones para una crisis (C.T.C.)	44
A. Los conflictos en el gobierno conservador	44
B. El sindicalismo y Gaitán o Gaitán y el Sindicalismo	45
C. De porqué en una época se radicalizó el movimiento obrero mientras que en otra fue disuelto	46
D. La formación de la U.T.C.	46
25. La legislación "pertinente":	49
A. Antes de la sistematización	49
B. El Código Sustantivo del Trabajo	50
26. La dictadura de Rojas	52
A. Indicadores económicos	52

	pág.
B. Para entender un golpe de estado	53
C. De la vinculación a las entidades públicas y de los movimientos obreros y de trabajadores	54
D. Los desarrollos normativos (art. 1 del d. 753 de 1956): Una conclusión?	54
E. En torno a la nueva normatividad: Conclusión	55
La conciencia (1957-1984)	57
27. Razones para un contragolpe, legados de un golpe	57
28. Algunos indicadores económicos	58
29. De la reconstitución del movimiento obrero y sindical	59
A. Algunos planteamientos ideológicos	59
B. Los movimientos huelguísticos en el primer período del Frente Nacional	62
C. Indicadores de las huelgas y sindicalización durante los años 1957-1965:	68
30. A Manera de síntesis	70
31. Tres años de legislación como respuesta	72
A. Dos decretos y una ley	72
B. Debate en torno a la ley 48 de 1968	73
C. De la suma teleológica de razones	75
D. Una última respuesta. La reorganización administrativa D.L. 3135 y D.R. 1848	78
32. En medio de una decantación (1966-1973)	80
A. Algunos indicadores	80
B. Situación a nivel de las actividades enunciadas como de servicio público	81
C. Detalles del período 66-73: Conflictos Sectoriales	82
33. Sobre diez años (1974-1984)	87
A. Marco general	87
B. Hacia una reestructuración de la legislación laboral	89
C. Indicadores de un nuevo período sindical y huelguístico	90

	pág.
D. De la conflictividad en los servicios públicos	91
E. Detalle de cuadro	92
34. Conclusiones	107
Los actuales lineamientos (1984-1991)	109
35. Indicadores económicos	110
A. Algunas cifras, algunos datos	110
B. De la neoliberalización	110
36. Del servicio público y la privatización. Algunas reflexiones	112
37. Un nuevo tipo de sindicalismo	114
38. Conflictos laborales, conflictos sociales	115
A. Sindicalismo y guerra sucia: Por el derecho a la vida	115
B. Por otros derechos	116
C. Indicadores	117
D. ¿Paro de 1990: Colombia no para?	117
39. Marco de las leyes o leyes de un marco (y las leyes)	119
A. Ley 39 de 1985 y la Reforma Constitucional de 1989	119
B. La reforma laboral. Fuentes ideológicas	119
C. El proyecto del gobierno	120
D. El proyecto de las centrales	121
E. La ley 50 de 1990	124
40. Pequeño informe, érase una vez en Colombia: Cuando las instituciones perturban el orden público	126
A. Primer "Movimiento"	126
B. Andante: Ma Non Troppo	127
C. En el salón de los elegidos: Andante, Molto Andante!	128
D. Coda: Piano a ocho manos, patético	135
41. Conclusiones del período	137
Algunos elementos para el análisis	141
42. De la crisis de la noción de servicio público	141

	pág.
A. Globalización de actividades	143
B. Ejecutivización de la noción	144
C. El interés general	144
D. ¿Diferenciación de conceptos?	146
43. ¿Hacia una nueva formulación?	147
A. Servicio público y privatización	147
B. ¿La esencialidad como nueva característica en la definición?	148
C. Abolición total de la noción	149
44. La huelga	150
A. Redefiniciones: huelga y servicio público en la actual coyuntura	151
B. En busca de la legalidad perdida	151
C. Del preaviso y la laboralización	152
45. Comparando derechos	154
A. ¿Porqué un Derecho?	154
B. Los elementos de análisis	156
C. Conclusiones	158
46. Análisis de una encuesta	159
A. Resultados (Ver anexo)	159
B. Conclusiones y generalidades	160
A manera de conclusión	163
Bibliografía	168
Anexo	179